

Comune di Bard

Regione Autonoma Valle d'Aosta
Piazza Cavour, 4
11020 BARD AO



Commune de Bard

Région Autonome Vallée d'Aoste
4, Place Cavour
11020 BARD AO

Tel. 0125 80 31 34 – Fax 0125 80 36 03 – email: info@comune.bard.ao.it - www.comune.bard.ao.it

PROGRAMMA TRIENNALE

(2013/2015)

PER LA TRASPARENZA

E PER L'INTEGRITA'

luglio 2013

INDICE

1. INTRODUZIONE E RIFERIMENTI NORMATIVI	pg. 3
2.INIZIATIVE DI PROMOZIONE E DIFFUSIONE DELLA TRASPARENZA	pg. 5
3. I PORTATORI DI INTERESSE	pg. 6
4. I DATI: RICOGNIZIONE DELLE INFORMAZIONI E INDIVIDUAZIONE DELLE ATTIVITA' DA REALIZZARE NEL TRIENNIO 2013/2015	pg. 7

1. INTRODUZIONE E RIFERIMENTI NORMATIVI

Il Comune di Bard con il piano pluriennale sulla trasparenza e l'integrità intende perseguire l'obiettivo di integrare e consolidare le informazioni già disponibili sul sito internet istituzionale. Il piano pertanto cerca di mettere in atto tutte quelle procedure che permettono di migliorare la comprensione e la fruibilità con un sempre più incisivo sviluppo degli interventi in tema di trasparenza ed integrità. L'adozione del *Programma triennale (2013/2015) per la trasparenza e l'integrità* non è intesa, né come mero adempimento di un obbligo di legge, né come punto di partenza per l'avvio di iniziative mirate, bensì come prosecuzione, rafforzamento e testimonianza di un percorso intrapreso a beneficio dell'imparzialità nelle determinazioni assunte e del buon andamento nei risultati ottenuti di tutta l'amministrazione dell'ente.

I RIFERIMENTI NORMATIVI E I PROVVEDIMENTI DI RIFERIMENTO:

Il **D. Lgs 150 del 27/10/2009**, ed in particolare l'art. 11 che recita:

c. 1 "La trasparenza è intesa come accessibilità totale, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità. Essa costituisce livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione";

c. 2 "Ogni amministrazione, sentite le associazioni rappresentate nel Consiglio nazionale dei consumatori e degli utenti, adotta un Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, da aggiornare annualmente, che indica le iniziative previste per garantire: a) un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla Commissione di cui all'art. 13; b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità";

Al comma 8 indica l'elenco dei documenti per cui ogni amministrazione ha l'obbligo di pubblicare sul proprio sito in apposita sezione di facile accesso e consultazione, e denominata: "Trasparenza, valutazione e merito", tra i quali risulta il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità ed il relativo stato di attuazione;

La **legge n. 190 del 06/11/2012**, in tema di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, che ha rafforzato gli strumenti per assicurare la trasparenza dell'attività amministrativa (tra i quali, l'adozione di un Piano triennale di prevenzione della corruzione), in quanto funzionale a conseguire maggiore integrità nell'agire pubblico;

Programma triennale (2013/2015) per la trasparenza e l'integrità del Comune di Bard

Il **decreto legislativo attuativo della delega contenuta all'articolo 1, comma 35 della legge n. 190/2012**, che riordina gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni, approvato in via definitiva dal Consiglio dei Ministri il 15 febbraio 2013;

Il **decreto-legge n. 83/2012** (convertito con **legge n. 134/2012**), che all'**articolo 18** ha ribadito l'obbligo di pubblicare sulla rete internet le informazioni concernenti la concessione di vantaggi economici e ha introdotto uno specifico regime sanzionatorio, applicabile in caso di omessa pubblicazione, che prevede l'inefficacia del titolo legittimante l'erogazione e la responsabilità in capo al dirigente preposto;

Il **decreto legislativo n. 33 del 14/03/2013** che riordina la disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, ed in particolare l'art. 10 che prevede che ogni amministrazioni adotti il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità;

Le disposizioni di cui alla **legge regionale 23 luglio 2010, n. 22**, recante la nuova disciplina dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli enti del Comparto unico della Valle d'Aosta ed in particolare il Capo IV che titola "*Trasparenza e valutazione della performance*" ed all'articolo 30 stabilisce che tutti gli enti del Comparto unico debbano garantire la massima trasparenza della propria azione organizzativa e lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità del proprio personale; e l'articolo 38 che elenca le informazioni che ciascun ente deve pubblicare sul proprio sito istituzionale;

Le **delibere della Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche** con le quali sono state fornite indicazioni pratiche su come recepire e tradurre in misure concrete il principio di trasparenza:

- la n. **6/ del 25/02/2010**, che ha posto le prime linee d'intervento per la trasparenza e l'integrità, richiamando i compiti assegnati alla stessa Commissione e gli obblighi di trasparenza facenti capo alle amministrazioni pubbliche;
- la n. **105 del 14/10/2010**, che ha dettato le linee guida per la predisposizione del Programma, con particolare riguardo ai dati che devono essere pubblicati sui siti istituzionali e alle modalità di pubblicazione telematica, e ha posto attenzione allo stretto collegamento sussistente tra trasparenza e miglioramento dei risultati di performance conseguiti dagli enti e alla necessità di bilanciare gli obblighi di pubblicazione con la tutela dei dati personali;
- la n. **2 del 29/10/2012**, che ha dettato le linee guida per migliorare e aggiornare il Programma. Risultano di particolare interesse le indicazioni concernenti il processo di adozione e gestione del documento e l'esigenza di assicurare la pubblicazione di informazioni chiare e comprensibili per il cittadino, migliorando così l'efficacia delle azioni di comunicazione verso l'esterno e il grado di partecipazione/coinvolgimento dell'utenza.

Le **linee guida, in materia di trattamento dei dati personali** contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato da soggetti pubblici per finalità di pubblicazione e diffusione sul web approvate dal Garante per la protezione dei dati personali in data 02/03/2011;

Le disposizioni sopra menzionate rispondono quindi alla necessità di trasparenza nei confronti del cittadino che ha il diritto, riconosciuto dalla Costituzione, di conoscere l'operato delle pubbliche amministrazioni e alla necessità, da parte delle pubbliche amministrazioni, di perseguire risultati e garantire il miglioramento

Programma triennale (2013/2015) per la trasparenza e l'integrità del Comune di Bard

continuo dell'uso delle risorse e all'erogazione dei servizi, strettamente connesso al ciclo della performance.

La disciplina della trasparenza viene quindi attuata attraverso lo strumento dell'accesso telematico che meglio garantisce l'accessibilità in modo diffuso, quindi pubblicando sul sito istituzionale i dati e le informazioni individuate dalla normativa.

Il programma indica inoltre i termini temporali entro i quali il Comune prevede il raggiungimento di ciascun obiettivo di trasparenza nel corso del triennio 2013/2015. Mentre nell'anno 2013 si svolge la maggior parte dell'attività negli anni successivi viene garantito il costante adeguamento del programma.

Il sito istituzionale del Comune risponde ai requisiti che devono avere i siti web delle Pubbliche Amministrazioni essendo conforme ai dettami del D. lgs 07/03/2005 n. 82 recante "Codice dell'Amministrazione digitale";

Le finalità del presente Programma sono dunque duplici: da un lato si tratta di **effettuare la ricognizione delle informazioni contenute nella sezione denominata "Trasparenza, valutazione e merito"**, nella quale sono concentrate le notizie che la legge impone agli enti di pubblicare in attuazione del principio di trasparenza; dall'altro, invece, occorre **pianificare gli interventi da realizzare nel corso del triennio** per aggiornare con opportuna periodicità i dati già pubblicati e per inserire ulteriori elementi utili a migliorare la conoscibilità dell'azione condotta dall'Amministrazione regionale.

2. INIZIATIVE DI PROMOZIONE E DIFFUSIONE DELLA TRASPARENZA E PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Per quanto concerne gli obblighi di pubblicazione/comunicazione, si utilizzerà la sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, che conterrà quanto già indicato alla voce "Trasparenza, valutazione e merito" le informazioni da diffondere per finalità di trasparenza, per eventuali integrazioni dei dati già presenti, laddove - a seguito di specifica ricognizione - fossero ritenuti non esaustivi. La sezione dovrà rispettare quanto indicato nel l'allegato al D. Lgs 33/2013. Da un primo esame risulta che le categorie di dati in questione sono già in buona parte reperibili nel sito web del Comune.

In relazione, invece, al Piano triennale di prevenzione della corruzione di cui alla L. n. 190 del 06/11/2012 si è provveduto con provvedimento del Consiglio Comunale n. 13 del 02/07/2013 alla nomina del Segretario quale responsabile della prevenzione della corruzione.

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione sarà invece approvato non appena saranno definite le ulteriori disposizioni in sede di Conferenza unificata Stato, Regioni e Autonomie locali. Nelle more di attesa dell'accordo al Segretario sono affidate le attività di ricognizione delle attività che si connotano per uno spiccato rischio di corruzione. Successivamente saranno adottate le misure da mettere in atto per evitare episodi di corruzione tenendo conto della peculiarità e delle dimensioni dell'Ente. Il Piano sarà, quindi, aggiornato con cadenza annuale per verificare l'attualità e la completezza delle attività censite e per riferire gli esiti del monitoraggio sul rispetto di quanto in esso programmato e degli effetti prodotti dalle misure anticorruptive applicate.

E', infine, intendimento del Comune e compito esplicito del responsabile della prevenzione e repressione della corruzione prevedere apposita formazione al personale ed, in particolare, a quello che presta servizio nei settori esposti a più elevato rischio di corruzione - avente ad oggetto le novità introdotte dalla legge n. 190/2012, con particolare riguardo alle modifiche apportate alla configurazione giuridica di talune ipotesi delittuose ascrivibili ai pubblici ufficiali, nell'intento di sviluppare una maggiore sensibilizzazione sulla

APPROVATO CON DELIBERA C.C. N. 13 DEL 02/07/2013

*Programma triennale (2013/2015) per la trasparenza e l'integrità
del Comune di Bard*

tematica in parola. I corsi potranno essere svolti all'interno del programma formativo annuale del CELVA a favore degli Enti associati.

3. I PORTATORI DI INTERESSE

I soggetti interessati alle informazioni sulle attività svolte dal Comune sono sotto indicati schematicamente, insieme ai dati e alle informazioni di interesse:

PORTATORE DI INTERESSE	DATI/INFORMAZIONE DI INTERESSE
Cittadini e utenti dei servizi	Albo Pretorio, regolamenti, atti amministrativi (delibere del Consiglio Comunale della Giunta e determine), avvisi e informazioni sulla fruibilità dei servizi, modulistica dei servizi, bandi di concorso o selezioni, amministrazione trasparente
Organizzazioni sindacali	Bandi di concorsi o selezioni, dati relativi al personale
Regione, Comuni; Comunità Montane	Regolamenti, Piano della Performance, modulistica dei servizi, deliberazioni, amministrazione trasparente

*Programma triennale (2013/2015) per la trasparenza e l'integrità
del Comune di Bard*

Operatori economici	Bandi per appalti di lavori, forniture e servizi; graduatorie e informazioni relative alle suddette procedure;
---------------------	--

4. I DATI: RICOGNIZIONE DELLE INFORMAZIONI E INDIVIDUAZIONE DELLE ATTIVITA' DA REALIZZARE NEL TRIENNIO 2013/2015

La tabella contenuta nel presente capitolo sintetizza i risultati della ricognizione delle informazioni pubblicate/da pubblicare nella sezione “*Amministrazione trasparente*” del sito istituzionale del Comune e della pianificazione delle attività che l'Ente intende effettuare negli anni 2013, 2014 e 2015 a garanzia della trasparenza e dell'integrità del proprio operato.

Per ciascuna tipologia di dati è riportata una breve descrizione delle informazioni pubblicate o in corso di pubblicazione e sono indicate le attività da realizzare nel triennio di validità del Programma secondo lo schema allegato al D. Lgs 14/03/2013, n. 33.

Si procederà a regolare aggiornamento della tabella, con cadenza annuale.

TIPOLOGIA DATI	CONTENUTO	ATTIVITA' ANNO 2013	ATTIVITA' ANNO 2014	ATTIVITA' ANNO 2015
TRASPARENZA	Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2013/2015 Atti generali (Statuto, Regolamenti, Piano Performance, Piano anticorruzione)	Approvazione dei documenti in itinere, riordino e completamento delle informazioni del sito	Aggiornamento e monitoraggio	Aggiornamento e monitoraggio
ORGANIZZAZIONE	Organi del Comune, articolazione degli uffici, telefono, indirizzo di posta elettronica istituzionale e indirizzo di posta elettronica certificata	Completamento dei dati e loro pubblicazione	Aggiornamento	Aggiornamento
CONSULENTI E COLLABORATORI	Informazioni su consulenti e dirigenti esterni	Aggiornamento	Aggiornamento	Aggiornamento
PERSONALE	Dirigenti con curriculum, compensi, dotazione organica dell'Ente, personale non a tempo indeterminato, incarichi esterni autorizzati ai dipendenti, tassi di assenza contratti collettivi relativi al personale, Codice disciplinare, codice di comportamento	Riordino delle informazioni già presenti nel sito	Aggiornamento	Aggiornamento

*Programma triennale (2013/2015) per la trasparenza e l'integrità
del Comune di Bard*

CONCORSI	• Concorsi e selezioni in pubblicazione, in espletamento e conclusi • Calendario prove • Visualizzazione candidati ammessi alle prove • Graduatorie ufficiose e ufficiali	Aggiornamento	Aggiornamento	Aggiornamento
SOCIETA' PARTECIPATE	• Elenco società partecipate con indicazione della quota societaria posseduta	Aggiornamento	Aggiornamento	Aggiornamento
PROVVEDIMENTI	Delibere del Consiglio, Giunta Comunale determine del Segretario e dei responsabili di servizio	Aggiornamento	Aggiornamento	Aggiornamento

CONTROLLO SULLE IMPRESE	Documento indicante le tipologie di controllo a cui le imprese sono assoggettate indicando le modalità e i criteri di svolgimento delle stesse, adempimenti e obblighi a carico delle imprese per il rispetto delle norme di legge	Predisporre il documento e pubblicarlo	Aggiornamento	Aggiornamento
BANDI DI GARA E CONTRATTI	Bandi di gara emessi dall'Ente e pubblicati secondo quanto richiesto dal Codice dei contratti per opere pubbliche , servizi e forniture	Aggiornamento	Aggiornamento	Aggiornamento
ALBO BENEFICIARI PROVVIDENZE	Elenco dei soggetti (comprese le persone fisiche) cui sono stati erogati contributi, sovvenzioni, crediti, sussidi e benefici di natura economica	Inserimento regolamento e atti di concessione	Inserimento dati	Inserimento dati
BILANCI	• Bilancio preventivo e consuntivo comprensivi dei loro allegati quali la relazione previsionale programmatica sostitutiva del Piano delle opere pubbliche, relazioni di accompagnamento indicanti i costi previsti e la relazione finale di quelli effettivamente sostenuti	Aggiornamento	Aggiornamento	Aggiornamento
BENI IMMOBILI E GESTIONE PATRIMONIO	Inventario dei beni immobili	Aggiornamento	Aggiornamento	Aggiornamento

*Programma triennale (2013/2015) per la trasparenza e l'integrità
del Comune di Bard*

CONTROLLI E RILIEVI SULL'AMMINISTRA ZIONE	Eventuali rilievi di organi di controllo interno non recepiti o degli organi di revisione amministrativa e contabile e della Corte dei Conti	Inserimento	Aggiornamento	Aggiornamento
SERVIZI EROGATI	Carta dei servizi erogati, tempi medi di erogazione dei servizi, liste di attesa	Predisporre i documenti ora mancanti e loro inserimento	Aggiornamento	Aggiornamento
DATI SULLA GESTIONE DEI PAGAMENTI	Tempi medi di effettuazione dei pagamenti per l'acquisto di beni, servizi e forniture, codice IBAN dell'Ente	Monitoraggio e inserimento dei dati	Aggiornamento	Aggiornamento